

## **G E M E I N D E R A T**

### **Bericht und Antrag**

Nr. 1668  
vom 17. Dezember 2020  
an Einwohnerrat von Horw  
betreffend Legislaturprogramm 2020 - 2024 der Gemeinde Horw

---

Sehr geehrte Herr Einwohnerratspräsident  
Sehr geehrte Damen und Herren Einwohnerräte

#### **1 Ausgangslage**

Oberstes Führungsinstrument der Gemeinde Horw ist die Gemeindestrategie, welche der Einwohnerrat am 19. September 2019 zur Kenntnis genommen hat.

Das revidierte Gemeindegesetz (GG) und das Gesetz über den Finanzhaushalt der Gemeinden (FHGG) verlangen eine Gemeindestrategie und die Erarbeitung eines Legislaturprogramms.

Gemäss kantonalen Vorgaben sollen mit Hilfe des Legislaturprogramms die strategischen Ziele erreicht werden. Das schrittweise Vorgehen gemäss HRM2 und revidiertem GG sieht wie folgt aus:

Die langfristigen strategischen Ziele (Gemeindestrategie, Zeithorizont 10 Jahre) sind auf Legislaturziele (Legislaturprogramm) und diese anschliessend auf die einzelnen Jahre (Jahresziele) herunterzubrechen. Aus diesem Grund werden die Legislaturziele und die strategischen Jahresziele (Stufe Einwohnerrat) im Aufgaben- und Finanzplan (AFP) abgebildet.

#### **2 Rolle des Einwohnerrats**

Gemäss Art. 28 Abs. 1 der Gemeindeordnung (GO) bestimmt der Einwohnerrat unter Vorbehalt der Volksrechte die grundlegenden Ziele der Gemeindepolitik. Gemäss Abs. 3 lit. a nimmt er bei der politischen Planung der Gemeinde folgende Planungsinstrumente zur Kenntnis:

- a) Gemeindestrategie
- b) Legislaturprogramm
- c) Aufgaben- und Finanzplan
- d) Beteiligungsstrategie
- e) Planungsberichte

Die Gemeindestrategie bildet somit die Grundlage für das Legislaturprogramm 2020 - 2024.

### 3 Zielsetzungen des Legislaturprogramms

Die Gemeindestrategie und das Legislaturprogramm sind die zentralen Instrumente zur strategischen Planung und Führung einer Gemeinde. Diese bilden die Basis für die politische Arbeit, nämlich den Aufgaben- und Finanzplan sowie die konkrete Umsetzung der betrieblichen Leistungsaufträge mit den Jahreszielen. Eine klare und stimmige Gemeindestrategie und eine Legislaturplanung schaffen einen gemeinsamen Fokus, bündeln Ressourcen und schaffen die Legitimation für die politische und operative Umsetzung.

In der Strategie und im Legislaturprogramm widerspiegeln sich die Stärken und Qualitäten der Gemeinde. Im Sinne von strategischen Erfolgspositionen wird die Einzigartigkeit aufgezeigt, die man erhalten oder erreichen will. Diese gemeinsame Sicht der Zukunft wird festgehalten und schafft eine zentrale Orientierung für die ganze Gemeinde als Organisationseinheit.

### 4 Vorgehen bei der Erarbeitung

Für die Erarbeitung des Legislaturprogramms hat der Gemeinderat entschieden, ein externes Beratungsunternehmen beizuziehen. Dabei fiel die Wahl, wie bei der Erarbeitung der Gemeindestrategie, auf die HSS Unternehmensberatung, Sursee, welche diverse Luzerner Gemeinden bei der Umsetzung der Gemeindestrategie und des Legislaturprogramms begleitet.

Nachfolgend ist das schrittweise Vorgehen in tabellarischer Form ersichtlich:

| Pos. | Inhalt / Projektarbeiten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Zeitraum                        |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| 1    | <b>Projektinitialisierung</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– Vorbesprechung mit den Projektverantwortlichen der Gemeinde Horw und Vorbereitung Entwicklungsprozess</li><li>– Terminkoordination</li><li>– Kommunikation</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                      | Dezember 2019 /<br>Februar 2020 |
| 2    | <b>Auswertung Zielerreichung Legislaturprogramm 2016 – 2020 und Kickoff mit dem Gemeinderat</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– Analyse Legislaturprogramm 2016 - 2020 und Jahresziele 2019</li><li>– Erstellung Fragebogen</li><li>– Durchführung Befragung mittels schriftlichem Auftrag an Gemeinderat</li><li>– Auswertung Befragung und Aufbereitung der Befragungsergebnisse</li><li>– Ableitung Konsequenzen bez. Legislaturprogramm 2020 - 2024</li><li>– Kickoff mit dem Gemeinderat</li></ul> | Februar /<br>5. März 2020       |

| Pos. | Inhalt / Projektarbeiten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Zeitraum                                                      |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| 3    | <b>Entwicklungsworkshop I mit Gemeinderat und Verwaltungskader</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Vorstellung Ergebnisse Zielerreichung sowie der Konsequenzen</li> <li>– Eckwerte aus dem aktuellen AFP</li> <li>– Erarbeitung Legislaturziele in Abstimmung mit der neuen Gemeindestrategie</li> <li>– Logik: Aufgabenbereiche sowie Gesamtgemeinde</li> <li>– Methodik: Bereichsspezifische Erarbeitung mit anschliessender bereichsgemischter Reflexion</li> </ul> | 7. April 2020 (wegen Corona auf 8. September 2020 verschoben) |
| 4    | <b>Entwicklungswshops II und III mit dem Gemeinderat</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Rückblick Entwicklungsworkshop I und Weiterentwicklung des Legislaturprogramms</li> <li>– Finalisierung Legislaturprogramm</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                          | 15. Oktober / 19. November 2020                               |
| 5    | <b>Kenntnisnahme Einwohnerrat</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Februar / März 2021                                           |

## 5 Würdigung

Gemeindestrategie und Legislaturprogramm stellen die obersten Führungsinstrumente dar. Sie decken einen Zeitraum von rund 10 Jahren bei der Gemeindestrategie (2020 - 2030) und von 4 Jahren beim Legislaturprogramm (2020 - 2024) ab und legen die Stossrichtungen bei der strategischen Planung des Gemeinderates fest.

Im Sinne eines partizipativen Mitwirkungsverfahrens wurde das Verwaltungskader in den Prozess der Erarbeitung des Legislaturprogramms miteinbezogen.

Der Gemeinderat ist überzeugt, mit diesen beiden Führungsinstrumenten eine gezielte und positive Weiterentwicklung der Gemeinde zu gewährleisten.

## 6 Antrag

Wir beantragen Ihnen, das Legislaturprogramm 2020 - 2024 der Gemeinde Horw zur Kenntnis zu nehmen.

  
Ruedi Burkard  
Gemeindepräsident

  
Irene Arnold  
Gemeindeschreiberin

– Anhang: «Legislaturprogramm 2020 - 2024»

## **EINWOHNERRAT**

### **Beschluss**

- nach Kenntnisnahme vom Bericht und Antrag Nr. 1668 des Gemeinderates vom 17. Dezember 2020
- gestützt auf den Antrag der Geschäftsprüfungs-, der Bau- und Verkehrs- sowie der Gesundheits- und Sozialkommission
- in Anwendung von Art. 28 Abs. 3 lit. b und Art. 31 Abs. 1 lit. a der Gemeindeordnung vom 25. November 2007

---

Das Legislaturprogramm 2020 – 2024 der Gemeinde Horw wird zur Kenntnis genommen.

Horw, 25. März 2021



Ivan Studer  
Einwohnerratspräsident



Irene Arnold  
Gemeindeschreiberin

Publiziert: **26. März 2021**